



COMUNE DI CAROVIGNO
PROVINCIA DI BRINDISI

ORDINANZA N. 65 DEL 24/06/2014

OGGETTO: servizi integrati di raccolta, spazzamento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, della raccolta differenziata/selettiva e dei servizi complementari relativi all'igiene urbana del comune di Carovigno

PREMESSO

- con contratto Rep. n. 1656 del 22/06/2006 e successiva integrazione Rep. n. 1783 del 11/06/2010 si sottoscriveva il disciplinare di Servizio di Igiene Ambientale fra il Comune di Carovigno e la Società Carbinia SPA – Società di Servizi, con introduzione della raccolta porta a porta dei RSU, valido fino al 31.05.2015;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale di Carovigno in data 22 Dicembre 2011 n. 39 si deliberava la trasformazione della società CARBINIA SPA in società a responsabilità limitata, con conseguente cambio di denominazione e rideterminazione dell'oggetto sociale, da ricondurre esclusivamente nell'ambito dei servizi cd "strumentali", come definiti dalla legge Bersani, con conseguente riduzione del capitale sociale ad euro 100.000,00 (centomila virgola zero zero) ed approvazione del nuovo statuto, conformemente al disposto di cui al comma 1° lettera c) dell'art. 113 bis del D.Lgs 267/2000, presupposto necessario per l'affidamento "in house" dei servizi strumentali
- che con la sopra citata delibera C.C. n. 39/2011 si demandava, tra l'altro, al responsabile del servizio la predisposizione degli atti per la indizione della gara ad evidenza pubblica ai sensi del D.Lgs n. 163/2006 del servizio di igiene urbana, quale servizio pubblico locale;
- con ordinanza sindacale n. 53 del 9/10/2012, emessa ai sensi dell'articolo 191, comma 1 del D.lgs. 3/4/2006 n.152 e ss.mm. si disponeva la gestione del servizio pubblico di igiene urbana (raccolta, spazzamento e trasporto RSU) da parte della Carbinia Srl sino a tutto il 31/12/2012;
- con determinazione del responsabile del servizio ambiente n. sett. 78 del 14/08/2012 e reg. gen. n. 677 in pari data si stabiliva di procedere alla scelta del contraente per l'affidamento novennale, a decorrere dal 1/01/2013, dei servizi integrati di igiene urbana sul territorio di Carovigno mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 3, comma 37, 54 e 55 del D.Lgs. n. 163/2006 vigente, ed aggiudicazione con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex artt. 81 e 83 del D.Lgs 163/2006, prevedendo quale termine ultimo di presentazione delle offerte il giorno 23.11.2012;
- con successiva determinazione del Responsabile del Servizio n. 932 del 27/11/2012 si sospendeva temporaneamente il procedimento di gara per l'appalto del servizio in argomento in ottemperanza alle disposizioni della sopraggiunta Legge Regionale 20 agosto 2012 n. 24;
- con Deliberazione del C.C. n. 5 del 29/01/2013 si approvava la convenzione per l'organizzazione dell'ARO 3 – Brindisi Nord per lo svolgimento delle funzioni associate di organizzazione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto RSU tra i Comuni di Carovigno - Fasano – Ostuni – Cisternino e San Vito dei Normanni, sottoscrivendo in data 16/05/2013 la relativa Convenzione ex art. 30 del D.lgs n. 267/2000;
- successivamente con ordinanza sindacale n. 2 del 17/1/2013 si reiterava la gestione del servizio pubblico di igiene urbana (raccolta, spazzamento e trasporto RSU) in capo alla Carbinia Srl sino a tutto il 30/06/2013 e comunque fino alla data di avvio del servizio da parte del nuovo gestore;
- con nota prot. 16771 del 19/09/2013 si rappresentava all'ARO 3 l'urgente necessità dell'amministrazione di assicurare il Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto RSU nel territorio Comunale, previo espletamento di gara ad evidenza pubblica;
- con successiva comunicazione in atti protocollo n. 22017 del 10/12/2013, si reiterava ogni utile intervento da parte dell'ARO, facendo presente che nelle more della predisposizione dell'appalto integrato e/o della gestione del servizio per la porzione di ARO ai sensi dell'articolo 14 commi 1 e 3 della L.R. 24/2012 da parte dell'ARO 3, il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto RSU nel territorio Comunale, quale Servizio Pubblico di interesse generale, continuava ad essere espletato dalla società partecipata Carbinia srl in forza della citata ordinanza sindacale n. 2 del 17/01/2013;

- che pertanto con delibera giunta comunale n. 249 del 30/12/2013 si disponeva, tra l'altro, di assicurare senza soluzione di continuità la gestione del servizio pubblico di interesse generale di "spazzamento, raccolta e trasporto RSU"; affidati alla società Carbinia S.r.l in forza della sopracitata ordinanza sindacale n. 2 del 17/01/2013, fatto salvo l'intervento del Presidente della Regione Puglia d'intesa con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare secondo quanto previsto dal comma 4 del richiamato articolo 191 del D.lgs. 3/4/2006.

- che con determina dirigenziale n. 42 del 17/1/2014 si disponeva, ai sensi di quanto disposto dalla L.R. Legge Regionale 20 agosto 2012 n. 24, di non dare ulteriore corso alla procedura di gara indetta con propria determinazione n. 677 del 14/08/2012 e pertanto di non procedere all'apertura dei plichi contenenti le offerte formulate dalle ditte partecipanti alla suddetta gara;

- che con successiva nota in atti protocollo n. 2066 del 31/01/2014, rimasta senza risposta, nel rappresentare la situazione venutasi a creare nel Comune di Carovigno in applicazione della citata L.R. Legge Regionale 20 agosto 2012 n. 24, si chiedeva a tutti i destinatari della stessa (Prefetto di Brindisi, Procura generale Corte dei Conti regionale, Regione Puglia, Presidente OGA Brindisi, presidente ARO 3 Fasano), ciascuno per quanto di rispettiva competenza, di attivare i necessari e virtuosi percorsi per l'affidamento immediato ad operatore economico, in possesso dei prescritti requisiti di legge, del servizio di igiene urbana sul territorio del Comune di Carovigno;

- che con successiva nota in atti protocollo n. 1129 del 20/01/2014 si convocava per il giorno 5 febbraio 2014 conferenza di servizio per la trattazione dell'argomento;

- che detta conferenza si è svolta il giorno 5/02/2014, come da verbale depositato in atti, e che nel corso della stessa da parte di tutti i soggetti intervenuti è stato esplicitamente ribadito che la corretta interpretazione dell'articolo 14 della L.R. 24/2012 impone al sindaco, permanendo inalterata detta situazione, di adottare apposita ordinanza per assicurare lo svolgimento del servizio di raccolta sul territorio comunale di Carovigno.

CONSIDERATO

- che ad oggi il servizio di raccolta rifiuti sul territorio di Carovigno continua ad essere espletato, in forza della predetta ordinanza sindacale n. 2/2013, dalla società Carbinia S.r.l, nonostante in base alla normativa vigente e allo Statuto societario la stessa società non è legittimata a svolgere tale servizio, che si connota quale servizio pubblico locale e non quale servizio strumentale.

- che, tra l'altro, per la forma e l'organizzazione il servizio espletato non è allineato agli standards del Piano regionale di Gestione dei rifiuti urbani (PRGR Urbani), registrando una percentuale di raccolta differenziata che per il 2013 si attesta al 12,014%

- che con reiterate note tutte acquisite al protocollo generale dell'ente (da ultimo si rimanda a nota protocollo n. 9466 del 14/5/2014 e protocollo n. 1776 del 9/6/2014) Carbinia srl ha rappresentato le notevoli difficoltà nel proseguire oltre nella gestione del servizio di igiene urbana in forza delle citate ordinanze sindacali, ribadendo, altresì, che occorrerebbero una serie di investimenti urgenti per assicurare l'espletamento del servizio nel rispetto del quadro normativo di riferimento, anche in materia di sicurezza dei lavoratori, e soprattutto per fronteggiare l'emergenza correlata alla stagione estiva in corso;

- che, peraltro, con note acquisite al protocollo generale dell'ente è stato documentato lo stato di agitazione sindacale dei lavoratori della Carbinia srl impiegati nel servizio di igiene urbana, avendo proclamato delle giornate di sciopero con conseguente interruzione del servizio

- che ad oggi gli organi di gestione e controllo di detta società hanno rassegnato le proprie dimissioni e che non risulta approvato il relativo bilancio riferito alla gestione 2013

RITENUTO

- che il vuoto normativo, generato dalle disposizioni di cui alla L.R. 20 agosto 2012 n. 24, e il mancato affidamento del servizio integrato da parte dell'ARO 3 impongono a questo ente di adottare i necessari provvedimenti al fine di evitare danni e pregiudizi alla salute pubblica;

- che le sopra rappresentate difficoltà della società Carbinia srl nel continuare ad assicurare il servizio conformemente alle disposizioni di legge che disciplinano la materia e la situazione di emergenza correlata alla stagione estiva in corso impongono a questo ente di adottare ogni utile soluzione, idonea ad assicurare una organizzazione del servizio in grado di garantire nell'immediato sul territorio comunale lo svolgimento del servizio di igiene urbana senza pregiudizio per la salute pubblica.

DATO ATTO:

- che al tal fine è stata contattata la ditta Gial Plast srl, con sede a Taviano (LE) in via L. Lagrange - zona industriale, la quale, tra l'altro, già assicura l'espletamento di analogo servizio sul territorio del limitrofo comune di Ostuni, facente parte del medesimo ARO 3 - Brindisi Nord;

- che la suddetta ditta si è resa disponibile ad assicurare il servizio anche sul territorio del comune di Carovigno alle condizioni tutte indicate nella proposta progettuale tecnico/economica di espletamento del "servizio di gestione dei servizi integrati di raccolta, spazzamento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, della

raccolta differenziata/selettiva e dei servizi complementari relativi all'igiene urbana" acquisita al protocollo generale dell'ente al n. 12476 in data 20/06/2014 e successivo accordo integrativo protocollo n. 12702 del 24/06/2014

VERIFICATO

- che il corrispettivo per l'espletamento del servizio, come proposto dalla Società Gial Plast srl, su base annua ammonta ad € 2.150.548,80 oltre IVA 10%, escluso i costi di conferimento, e che detto costo risulta inferiore a quello ad oggi sostenuto per l'espletamento del servizio da parte della Società Carbina S.r.l., pari ad € 2.157.169,32
- che l'organizzazione del servizio di cui alla proposta progettuale tecnico/economica formulata dalla società Gial Plast srl assicura di migliorare gli standards di servizio prevedendo, tra l'altro, l'attivazione della raccolta della frazione organica con conseguente aumento della percentuale di raccolta differenziata di RSU.
- che con nota in atti protocollo n. 12346 del 19/06/2014, è stata acquisita autocertificazione ex artt. 46 e 47 del DPR 445/200 inerenti al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'articolo 38 del D.Lgs. n. 163/2006, nonché di idoneità professionale e di capacità economico finanziaria, tecnica e professionale da parte della società Gial Plast srl, con riserva di successiva verifica da parte dei competenti uffici;

RICHIAMATO

- l'art. 50 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) che disciplina, tra l'altro, le competenze ed i poteri del Sindaco quale Autorità Locale in materia sanitaria;
- il R.D. n. 1265/1934 che disciplina in varie sue disposizioni ruolo e funzioni del Sindaco quale Autorità Sanitaria Locale;
- il parere del Ministero dell'interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, del 13 febbraio 2004 in ordine ai termini applicativi dell'art. 50 del TUEL
- l'art. 191 del D.lgs. 152/2006 che prevede che il Sindaco possa emettere, nell'ambito delle proprie competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente.
- l'art. 33, comma 1, lett. D) dello Statuto Comunale vigente;

TUTTO CIÒ PREMESSO, VISTO E CONSIDERATO, nelle more dell'espletamento da parte dell'ARO 3 dell'appalto integrato e/o della gestione del servizio per la porzione di ARO ai sensi dell'articolo 14 commi 1 e 3 della L.R. 24/2012,

ORDINA

Alla Società Gial Plast s.r.l. con sede in via L. Lagrange Z.I. 3057 Taviano (LE), di provvedere per la durata di mesi sei (6), decorrenti dal 1° luglio e sino a tutto il 31 dicembre 2014, alla esecuzione e gestione dei servizi integrati di raccolta, spazzamento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, della raccolta differenziata/selettiva e dei servizi complementari relativi all'igiene urbana del comune di Carovigno, alle condizioni tutte indicate nella proposta progettuale tecnico/economica, acquisita al protocollo generale dell'ente al n.12476 in data 20.05.2014 e successivo accordo integrativo di cui alla nota integrativa protocollo n. 12702 del 24/06/2014, come di seguito riepilogate:

- prezzo di affidamento su base annua € 2.150.548,74, oltre IVA 10 %;
- prezzo a carico di Gial Plast per il noleggio mezzi Comunali e della Carbinia S.r.l. € 3.000,00/mese;
- prezzo di affidamento del servizio per il periodo dal 1° luglio e sino a tutto il 31 dicembre 2014 **€ 1.118.363,56**, da corrispondere mediante canone mensile negli importi di seguito indicati:

- Canone mese di Luglio € 243.846,18
- Canone mese di Agosto € 243.846,18
- Canone mesi da settembre a dicembre € 157.667,80

DISPONE

La trasmissione della presente Ordinanza, entro tre giorni dalla emissione della stessa, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Prefetto di Brindisi, al Presidente della Regione Puglia, al Commissario straordinario della Provincia di Brindisi, al Presidente dell'ARO 3 Brindisi Nord c/o Sindaco del Comune di Fasano, al Presidente OGA c/o Sindaco Comune di Brindisi

La notifica della presente ordinanza, per gli adempimenti di rispettiva competenza, preordinati a dare immediata esecuzione alla stessa:

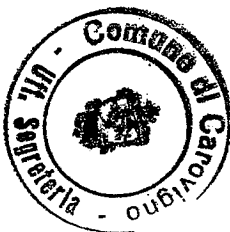
- alla Società Gial Plast s.r.l. con sede in via L. Lagrange Z.I. 3057 Taviano (LE), C.F. 02431340757 in persona del legale rappresentante LACATENA MARTINO, NATO a Melissano (PR) Lecce il 18/05/1964.
- al funzionario responsabile del comune di Carovigno per il servizio di igiene urbana geom. Roberto Convertini
- al funzionario responsabile dei servizi finanziari del comune di Carovigno dott. Angelo Lombardini
- al Comando di Polizia municipale del comune di Carovigno in persona del maresciallo Anglani Cosimo
- Alla Società Carbinia Srl in persona dell'amministratore unico dott. Vito Zaccaria

La pubblicizzazione della presente ordinanza mediante pubblicazione all'albo pretorio, per la durata di giorni trenta dalla data di emissione, nonché l'inserimento della stessa sul sito istituzionale del Comune di Carovigno

AVVERTE

- che ai sensi dell'articolo 3, comma 4 della legge 7 agosto 1990 n. 241 contro la presente ordinanza è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo della Regione Puglia entro 60 giorni dalla notifica o comunque dalla piena conoscenza dello stesso, ai sensi della L. 6 dicembre 1971, n. 1034, oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni dalla notifica o dalla piena conoscenza del provvedimento medesimo, ai sensi del d.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
- che il Responsabile del procedimento amministrativo per il presente provvedimento è il sig. Roberto Converini, responsabile del servizio igiene urbana del comune di Carovigno.

Carovigno li martedì 24 giugno 2014



Il Sindaco
On.le Cosimo Mele